

篇名：

台灣有機農業面臨的衝擊與未來趨勢

作者：

朱恬儀。國立彰化高級商業職業學校。綜合高中二年 1 班

許維真。國立彰化高級商業職業學校。綜合高中二年 1 班

黃郁晴。國立彰化高級商業職業學校。綜合高中二年 1 班

指導老師：

張嘉織老師

壹●前言

一、研究動機

健康是與我們日常生活最契合相關的問題，然而，現今市面上的天然食品日漸減少，大多都添加了化學原料加工過的不健康食品，導致罹患癌症的人口數日益增加，於是興起了「有機」農業，本研究是爲了深入了解台灣的有機農業，探討它面臨的衝擊與未來的發展趨勢。

二、研究目的

我們或許會羨慕一個行業的興盛，但在每個行業光鮮亮麗的外表下，依舊存在它的難題。有機農業亦然，雖然近幾年已漸漸走入你我生活中，但它也並非我們所認知的如此順遂，因此想藉由此次的探討，了解以下事項：

1. 有機農業在台灣的發展過程中，所面臨了哪些衝擊？
2. 台灣政府是如何來解決這些問題？
3. 台灣有機農業在未來的發展趨勢爲何？

三、研究方法

本研究流程可分爲六個步驟：

1. 確認研究動機與目的。
2. 參考有機農業相關文獻、網站。
3. 依據文獻探討建立研究方法。
4. 設計問題，訪問有機農業栽培者〈彰化縣永靖鄉台盛有機農場〉《附錄一》。
5. 藉由所獲得的資料進行分析，並加以整理歸納。
6. 依據研究結果，提出結論。

貳●正文

一、有機農業的定義

有機農業在近幾年來已在全世界掀起一股無法抵擋的風潮，各國對此皆投入了大量的心力及人力。有機農業算是一種新興的產業，它代表著一種人類的進步，世界觀的形成。各國在名稱方面皆不同，略整理如下表：《註一》

《表一》有機農業於各國名稱

國家	名稱
美國	再生農業 (Regenerative Agriculture)
英國和西歐	生物農業 (Bio Agriculture)
日本	自然農法 (Nature Farming)
台灣	有機農業 (Organic Agriculture)

因為每個國家在發展政策上的不同，所使用的名稱與定義也就不盡相同，但大部分皆秉持一種理念：為了農業的永續發展和經營，以此原則來推廣有機農業。因此大致可以歸納出有機農業是一種盡量減少或避免使用任何合成化學肥料、農藥，運用最自然的方式，與環境生態保持平衡，並以生產自然安全農產品為目標，達到永續發展的一種農耕方式。

二、有機農業發展概況

1. 有機農業的形成因素

有機農業的發展主要是根據下列四點條件所形成：

A. 加入世界貿易組織〈WTO〉後的衝擊

由於加入 WTO，對各國農業造成了衝擊，尤其是採取小農經濟的國家，應而改變過去對「產量」的重視，進而轉向「品質」的提升，然而面對 WTO 帶來的衝擊，世界各國政府紛紛找尋改善方式，而有機農業便成了許多國家選擇的方式之一。《註二》

B. 對於健康飲食的講究

隨著時代的改變及進步，人們對於飲食的看法也逐漸改變，已經漸漸由「填飽肚子」轉為「吃的營養、吃的講究」，近年來「吃的健康」也成了人們對飲食的新看法之一，追求自然、無污染的食品已成為風潮。《註三》

C. 對於生態意識及環保觀念的提升

一般農業在早期為了達到一定的產量，不惜使用大量的化學肥料和農藥，不僅破壞了自然生態，也帶來了環境污染，農藥工業的發展帶來了農業生產的安定和品質的提升，但相對也造成許多問題。《註四》

D. 農業政策的轉變

農業早期是在『以農業培養工業，以工業發展農業』的政策下發展，因此此時的主要目的為生產量的增加，直到 1987 年後便不再以增加產量為目標，改為減少高污染、高社會成本的發展，強調發展為具有市場潛力極高附加價值為主的產業，1997 年加入 WTO 後，為了減少對農民的損害，更加期望農業發展為永續的產業。《註五》

2. 台灣的發展概況

國內有機農業的發展，大致上可分為四個階段：

籌備〈1986 年~1987 年〉→試做〈1988 年~1993 年〉→示範〈1994 年~1999 年〉→推廣〈2000 年~至今〉。

在試做階段時，由民間在 1990 年成立財團法人國際美育自然生態基金〈MOA〉，MOA 的自然農法：貫徹四不方式—「不翻土、不使用堆肥、不除草、不防治病蟲」，以維護自然生態的耕作方式。

而在推廣階段，行政院農委會降任政權下放給以下七個機構。《註六》

《表二》有機農業管理機構

名稱	英文簡稱
財團法人國際美育自然生態基金	MOA
慈心有機農業發展基金會	TOAF
台灣省有機農業生產協會	TOPA
台灣寶島有機農業發展協會	FDA
中華有機農業協會	
財團法人中央畜產會	
暉凱國際檢驗科技股份有限公司	

根據國際有機運動聯盟〈IFOAM〉標榜有機農業的四大原則為「健康、生態、公平、關懷」，所以有機農業發展至今，已不再是產業、理念，更是一種生活方式。

總觀有機農業的發展路程，得知它有了許多的改變及進步，然而在這些改變的背後，卻隱藏一些即需探究的考驗和挑戰。

三、有機農業的衝擊

1.台灣有機農業面臨之衝擊

有機農業發展至今，經歷了近一個世紀的時間，已進步甚多，各國針對這個議題也越趨重視，並增設了許多的法令加以規範。但在我國的發展看似順利，其實仍然存在許多隱憂，本次的探討將略述如下：

A.我國氣候和土壤天然條件不足

臺灣因北回歸線(23.5°N)經過中部，故南部屬熱帶季風氣候，北部屬副熱帶季風氣候，全年平均氣溫在 20°C 以上，故炎熱多濕，因而病蟲害不易控制。而土地所含的有機質偏低，資料顯示全國超過 65%的耕地，土壤有機質僅含 2%以下。加上每公頃土地平均要負擔 30 人，土地承載壓力太大，所以缺乏足夠的土地可輪作綠肥。

B.相關主管機關太多，事權不統一

有機作物在田間生產期間，主要管理機關為農委會；在加工過程及標章登記，則為經濟部管理；而在加工變為有機食品的此階段，則由衛生署來把關。俗話說：人多手雜，若各機關彼此間無法協調配合，事權無法統一，在管理方面，只會越趨複雜，難以有效整合。

C.產銷不具經濟規模

國內有機農民平均經營面積僅 1.5 公頃，經營規模狹小，以致生產成本居高不下，農場環境生態不易平衡，且易受鄰近慣行農業之農田汙染。

D.消費者對有機農產品認識不足

雖然有機農產品的生產過程與一般農產品不同，但若不是對此有深入研究的消費者，是無法由外觀加以區別的。因此，應該輔以驗證標章，方便消費者辨識，且加強宣導消費者認識 CAS 有機農產品。

E.難取消費者信任

我國已在 2007 年由立法院三讀通過有機管理法—農產品生產及驗證管理法，但由於我國的管理法訂立得太慢，雖然目前已開始加強管理，但消費者對有機農產

品的信心仍無法完全建立，因此乃須透過政府及驗證機構加以宣導，找回消費者的信心及信任。

F.國內研發有機農產品的知識些許不足

許多農產品的有機栽培，還在試驗中，甚至學術試驗機構的專家仍無法提供技術上的協助。

G.政府沒有依據台灣農業的農業環境和條件，來衡量台灣農業的發展。

2.參訪一台盛有機農場

A.有機農業經營動機

當時會想從事有機農業經營，其實是因農場的主人體會到了健康的重要性。農場的主人原先是栽種芭樂，並非有機，所以每天皆必須噴灑農藥，以防止病蟲害。但漸漸的主人發現這並不是栽種作物的最可行方法，不只影響了自己的健康，同樣的也影響了所有的消費者以及自然環境，亦因友人的建議，於是開始了主人的有機事業。

B.農場特色

在台盛有機農場裡，最大的特色莫過於「鵝」了。鵝是對農藥殘留物最敏感的家禽類，因此他們利用鵝來確保作物的品質，以提升有機農業的可信度。

C.有機農業面臨的衝擊

俗話說：「凡事起頭難」，要開始一項事業，並不是如此容易，是必須面臨許多困難。以下是台盛有機農場所面臨的挑戰：

a.資金不足

「資金」算是台盛有機農場最初經營時所需面臨的事，在十年前，臺灣對於有機農業並沒有足夠的保障，也沒有額外的經費供給有機農家們，使得在經營農場時格外困難。

b.成本過高

台灣有機農業面臨的衝擊與未來趨勢

臺灣的天氣算是濕熱型的，對於病蟲害並不易控制，而在台盛有機農場裡，他們爲了降低病蟲害的威脅，會先將土壤淹水過後，在開始種植，並且採用溫室栽培，雖說如此較不會因爲氣候而影響太大，但在成本方面又更加的提升。

c.轉形期(一般農業轉至有機農業的過程)作物無法銷售

在 2007 年通過了有機管理法，規定：「國內外農產品的生產、加工、分裝、流通等過程，必須符合主管機關或國際有機認證組織之驗證，才能以『有機』之名販賣。如果違反，最高可罰三十萬元。」這對於生產者更有約束力，也對消費者更有保障，本來是件好事，但也因如此，消費者只願購買有 CAS 認證的農產品，因此販賣商也與農場們協調它們只願販賣 CAS 認證的產品，這對於農場是一大衝擊，這使得轉型期農場栽種的作物無法銷售出去，成爲他們最大的困擾和隱憂。

d.品牌保證

台灣以前並沒有設立嚴謹的法規來管理，因此在行銷方面面臨重大困難。消費者不能信任，農場只得更加努力的推廣，讓銷售市場及消費者信服，對有機農而言，品牌是最重要的，一旦品牌遭受質疑，所有的心血也可能就此付諸一炬。所以，如何讓自己的產品能順利的推廣出去，正是極需面對的事了。

e.政策不穩定

雖然有政策在執行，但依舊讓每個有機農業經營者提心吊膽的過日子。每當換了執政府，政策也就爲之動搖，很難讓有機農擁有真正的保障。

台盛有機農場的主人認爲：在台灣，雖說有機農業已是不可忽視的議題，但結至目前爲止，仍堪不上完備。法令的不穩固、消費者的信任度、檢驗機構的專業度……都是必須再努力建造的。

四、台灣有機農業的未來趨勢

在台盛有機農場主人的經營理念中，「良心」是最重要的。有機農業是一種良心的事業，不只影響自己，也影響消費者及所有的人民。其實農家們對於有機農業的未來發展，皆無法預測。但他們覺得在未來，有機農業會是一項非常有前景的事業，由於社會的進步，觀念的改變，人們對於飲食皆有了不同的視野，因此對食材的選擇也會更加的慎謹。雖說如此，但如果真要將「有機」成爲全國的生活重心，仍需政府的努力。應該從教育做起，教導人民認識有機農業，也讓他們了解有機農場的經營方式，及食品是如何生產的，才能讓有機真的成爲我們生活的一部分。

參●結論

每個人都想擁有健康的身體，但我們的行為卻一直抹煞掉這些想法，飲食的不正確一直是造成癌症比例居高不下的元兇。有機農業會興起，不外乎是大家對於健康食品的觀念已慢慢加深，但也因為有機食品的價格較高，再加上有許多消費者對於有機的認知上仍有些誤解，因此還是有許多人選擇一般的蔬果，這不僅造成有機農在行銷上的問題，也是一個難以突破的困境。而法規的不夠完善，也讓許多面臨轉型期的有機農家，遭受到轉型期間的蔬果可能無法銷售的處境。

其實從事有機栽培，不僅是爲了人類的身體健康著想，另外對於生態環境也有了深遠的影響。可以保持生態的平衡，使得生物們不再受到農藥的襲擊，土壤也可免於遭受污染的地步，要有這些改變，最根本即是從人類做起，只要每個人都踏出一小步，就能使我們的生態環境往前一大步。

有機農業成爲未來的潮流，早已不是問題，但在於法規上應多做改善，使得有機農的銷售上更有保障，並且教導民眾擁有正確的有機觀念，讓有機走入大家的生活中。

肆●引註資料

一、引註資料：

《註一》黃山內，2004

《註二》陳希煌，2002；王俊豪，2003；李舟生，1999；吳珮瑛，2003

《註三》慕衛、劉峰，2001

《註四》王一雄，1997

《註五》吳同權，2000；吳珮瑛，1997；毛育剛，1994

《註六》全球有機農業資訊網

二、參考文獻：

1.碩士論文部分

a.傅晴華(2006)。台灣有機農業勞動者的勞動參與過程。國立中正大學勞工研究所。

b.余聿萱(2008)。利用有機農業發展保健旅遊之願付價格探討。國立台北護理學院旅遊健康研究所。

c.林美月(2000)。台灣有機蔬菜農場經營管理之研究。國立台灣大學農業推廣學研究所。

2.書籍部分

吳明敏(主編)(2005)。變局與曙光—台灣農業的現在與未來(上)。台北市：台灣智庫。

3.電子期刊部分

陳章真(2007)。有機農業在台灣。經濟前瞻，113，80-82。2009年2月14日，取自 <http://www.ceps.com.tw/ec/ecjnlarticleView.aspx?jnlcattype=1&jnlptype=2&jnltype=12&jnliid=354&issueiid=60632&atliid=1048310>

4.網站部分

a.全球有機農業資訊網。2009年2月14日。

<http://info.organic.org.tw/supergood/front/bin/ptlist.phtml?Category=100989>

b.行政院農業委員會。2009年2月14日。

<http://www.coa.gov.tw/view.php?catid=11924>

《附錄一》

請問您

- 1.是什麼原因，使您想要投入有機農場的經營？是否那時有遭遇到什麼困難？
- 2.在您想投入之時，是否有想過投入有機農業的成本比非有機農業高？
- 3.在您想投入有機農業的想法出現時，有遭遇什麼困難嗎？
- 4.您如何克服當時所遭遇的困難呢？曾經如何尋找協助？
- 5.您想要投入有機時，最感缺乏的是什麼？是資金？土地？還是技術？您如何尋找到這些資源？
- 6.有沒有考慮過市場銷售的問題？
- 7.在開始經營時，您如何克服病蟲害的困擾？
- 8.在開始經營時，您使用了哪些肥料？有機肥是如何取得的呢？
- 9.剛開始時您如何取得販售商或消費者對你有機蔬菜品質的信任？
- 10.剛開始時您如何找尋市場銷售管道？
11. 您所栽培的蔬菜大多得到哪些病蟲害？哪一種較難克服？
12. 您覺得有機農業在臺灣必須面對的衝擊有哪些？該如何克服？
13. 有機作物是否已取得認證？共有哪些認證？
14. 在 2007 年已通過有機管理法，這對臺灣的有機農業發展是否真有很大的幫助呢？您對此有何看法？
15. 您覺得政府尚需有何政策來推行有機農業嗎？
16. 有機農業在臺灣的發展上，是否已完備了呢？
17. 在您投入多年的經驗下，您覺有機農業在未來會有何種發展呢？那以何種形式發展，在未來會受到更多人的信任呢？
18. 我們該如何經營有機農業呢？是否可請您談談您的想法？